



РЕШЕНИЕ № РУ - 19 - ЕО/2021

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

на основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 на *Закона за опазване на околната среда* – ЗООС (ДВ, бр. 91/2002 г., изм. и доп. ДВ, бр. 21/2021 г.), съгласно чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 на *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* – Наредбата за ЕО (ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп. ДВ, бр. 70/2020 г.), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 на *Закона за биологичното разнообразие* – ЗБР (ДВ, бр. 77/2002 г., изм. и доп. ДВ, бр. 98/2018 г.), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1 на *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* – Наредбата за ОС (ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп. ДВ, бр. 3/2018 г.), депозиран от възложителя писмено искане и информация по Приложение № 4 на *Наредбата за ЕО* и получено становище на Регионална Здравна Инспекция – гр. Разград (РЗИ- Разград)

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на Община Цар Калоян за периода 2021-2027 г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони и човешкото здраве.

Възложител: Община Цар Калоян, ЕИК 000505981, пл. „Демокрация” № 1, гр. Цар Калоян, общ. Цар Калоян, обл. Разград

Местоположение: селищната система на Община Цар Калоян (общо 3 населени места: град Цар Калоян – общински център, село Езерче и село Костанденец)

Характеристика на плана:

Общинската програма за управление на отпадъците е разработена на основание чл. 52 от *Закона за управление на отпадъците* - ЗУО, във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от *Закона за опазване на околната среда*. Програмата за управление на отпадъците е секторна програма и е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда на община Цар Калоян. Обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на Общините и компетенции на Кмета, съгласно разпоредбите на ЗУО, ЗООС и техните подзаконовни нормативни актове. Обхватът и съдържанието на Програмата са в съответствие и с Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед № РД-211/31.03.2015 г. на Министъра на околната среда и водите.

В рамките на Програмата за управление на отпадъците е представена кратка характеристика на актуалното състояние на територията на общината по отношение на географски фактори и местоположение, административно-териториални, социално-демографски и екологични показатели и икономическо развитие.

Изготвен е анализ на съществуващото състояние по отношение дейностите, свързани с отпадъците, вкл. и морфологичен анализ на състава на отпадъците, генерирани на територията на общината, на база който са идентифицирани основните проблеми и са направени изводи и препоръки за бъдещата му организация. С помощта на налични одобрени методики и примерни норми за натрупване на битови отпадъци е направена прогноза за количеството на отпадъците до 2027 г. Представен е SWOT анализ, обобщаващ резултатите от аналитичната част и направените изводи и препоръки.

Формулирана е генералната цел на Програмата за управление на отпадъците: Изграждане на ефективна и устойчива система за управление на отпадъците в община Цар Калоян, в съответствие с екологичното законодателство за ограничаване на вредното им въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Общинската програма за управление на отпадъците се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците. Като се имат предвид стратегическите цели и програмите с мерки за тяхното достигане от Националния план за управление на отпадъците, общинската програма за управление на отпадъците на Община Цар Калоян, включва следните стратегически цели и подпрограми за достигане на всяка от тези цели:

Стратегически цели	Оперативни цели	Подпрограма
Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване на образуването им и насърчаване на повторното им използване	ОЦ 1: Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци ОЦ 5: Участие на обществеността при прилагане на йерархията на управление на отпадъците	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Подпрограма</u> за предотвратяване образуването на отпадъци • <u>Подпрограма</u> за предотвратяване образуването на хранителни отпадъци
Стратегическа цел 2: Нарастване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци	ОЦ 2: Подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране, транспортиране, рециклиране и оползотворяване на отпадъците ОЦ 5: Участие на обществеността при прилагане на йерархията на управление на отпадъците	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Подпрограма</u> за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци в т.ч. отпадъци от опаковки и биоотпадъци • <u>Подпрограма</u> за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради • <u>Подпрограма</u> за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци
Стратегическа цел 3: Ефективно управление на отпадъците, гарантиращо намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци	ОЦ 3: Предотвратяване и намаляване на риска от замърсявания с отпадъци ОЦ 4: Нормативно регулиране и укрепване на административния капацитет на Общинската администрация за управление на отпадъците	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Подпрограма</u> за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци • <u>Подпрограма</u> за подобряване на административния капацитет за управление на отпадъците

Разработен е План за действие, съдържащ мерките, които трябва да се предприемат за постигане на поставените цели в сферата на управление на отпадъците. За формулираните мерки са дефинирани конкретни дейности и са посочени бюджет, източници на финансиране, срок за реализация, очаквани резултати, индикатори за текущото изпълнение, както и целеви индикатори и отговорни институции за изпълнението на всяка дейност.

На територията на Община Цар Калоян няма изградени пречиствателни станции за отпадъчни води, поради което не са разработвани Програми за управление на утайките.

От изпълнението на програмата се очаква да бъдат постигнати следните резултати:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда;
- Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;

- Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

Програмата за управление на отпадъците на Община Цар Калоян за периода 2021-2027 г. попада в обхвата на т. 5.1 „Общински програми за управление на отпадъците – част от общинските програми за околна среда” от Приложение № 2 на Наредбата за ЕО и съгласно разпоредбите на чл. 2, ал. 2, т. 1 от същата Наредба, е подложена на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 13, ал. 1, т. 2 от Наредбата за ЕО, информацията за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка е изпратена на РЗИ-Разград. Получено е становище с изх. № 10-16-1/30.06.2021 г. на Директора на РЗИ- Разград.

В териториалния обхват на Община Цар Калоян попадат:

• защитени зони от мрежата Натура 2000:

- **BG0002025 „Ломовете”** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-562/05.09.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 84/2008 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-382/19.04.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 50/2013 г.);

- **BG0000608 „Ломовете”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-1024/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 18/02.03.2021 г.).

• защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

- **Резерват „Бели Лом”** в землището на гр. Цар Калоян, обявена със Заповед № 393/12.05.1980 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 51/1980 г.) и Заповед № РД-564/12.07.2007 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 68/2007 г.), с която е актуализирана площта на резервата. За същия има приет план за управление, одобрен със Заповед № РД-703/23.10.2015 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 86/2015 г.);

- **Защитена местност „Ломия”** в землището на гр. Цар Калоян, обявена със Заповед № 764/12.05.1980 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 74/1987 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-520/12.07.2007 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 72/2007 г.) и Заповед № РД-606 от 18.08.2011 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 80/2011 г.), с която е актуализирана площта на ЗМ. За защитената територия има приет план за управление, одобрен със Заповед № РД-703/23.10.2015 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 86/2015 г.);

- **Защитена местност „Рибарниците”** в землището на гр. Цар Калоян, обявена със Заповед № 1145/16.12.1981 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 102/1981 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-1204 от 24.09.2003 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 91/2003 г.) и Заповед № РД-423/24.06.2009 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 63/2009 г.), с която е актуализирана площта на ЗМ.

В община Цар Калоян няма обявени вековни дървета.

Съгласно разпоредбите на чл. 2, ал. 1, т. 2 и чл. 4 на Наредбата за ОС, програмата за управление на отпадъците е подложена на оценка за съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване на горесцитираните защитени зони чрез процедурата по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

Преценката, да не се извършва екологична оценка, се основава на следните

МОТИВИ:

1. Програмата е разработена на основание чл. 52 от ЗУО, във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от ЗООС, при спазване на Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците утвърдени от Министъра на околната среда и водите.

2. След направения анализ на текущото състояние са дефинирани основните проблеми на управлението на отпадъците, сред които: нарастване на количеството на строителните отпадъци, липса на изградена система за събирането им, както и на депо или площадка за депонирането/третирането им; висок процент на биоразградими отпадъци, подходящи за компостиране, в състава на битовите; липса на система за разделно събиране на опасни и специфични (НУБА, ИУЕЕО и др.) отпадъци; повторно възникващи нерегламентирани сметища и др. Направените изводи способстват за коректното определяне на ефективни мерки за количествено и качествено намаляване на отпадъците.

3. С изпълнението на заложените в програмата мерки се цели постигне екологосъобразно управление на отпадъците, което ще доведе до предотвратяване и намаляване на вредното им въздействие върху околната среда и човешкото здраве и намаляване използването на природните ресурси.

4. С приемането и прилагането на плана за действие се цели да бъде постигнат оптимален баланс между различните законодателни, институционални, икономически и технически мерки и прилагане на интегриран подход за управление на отпадъците. Планът определя и отговорностите на различните институции и организации в областта на управление на отпадъците, свързани с реализацията на предвидените мерки и дейности, очакваните разходи и вероятните източници за тяхното финансиране.

5. В териториалния обхват на общината попадат 3 защитени територии, обявени по смисъла на ЗЗТ (Резерват „Бели Лом“, Защитена местност „Ломия“, Защитена местност „Рибарниците“). Програмата за управление на отпадъците е допустима за осъществяване, при съобразяване с режимите на защитените територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им.

6. В териториалния обхват на общината попадат 2 защитени зони от екологичната мрежа Natura 2000, обявени по смисъла на ЗБР (BG0002025 „Ломовете“ и BG0000608 „Ломовете“). На основание на чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програмата за управление на отпадъците на Община Цар Калоян няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони, поради следните мотиви:

6.1. Програмата представлява стратегически документ, който има задача да фокусира управленските процеси в общината, свързани с осъществяване на генералната дългосрочна цел на програмата, към ефективно използване на отпадъците като ресурси, намаляване на генерирането и депонирането им, увеличаване на рециклираните количества, както и включване на обществеността в управлението им;

6.2. Не се засягат пряко или косвено типове природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони;

6.3. Не се очаква мерките, заложи в програмата, да предизвикват натрупване на отрицателни кумулативни въздействия в съчетание с други програми, планове и инвестиционни предложения;

6.4. Предвидените за изпълнение дейности няма да доведат до нарушаване на целостта и кохерентността на защитените зони, както и до фрагментация и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видове, предмет на опазване.

7. При прилагането на плана не се очаква трансгранично въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

8. Съгласно полученото становище с изх. № 10-16-1/30.06.2021 г., експертният съвет при РЗИ-Разград счита, че „няма да бъде необходимо изготвянето на ЕО“.

На основание чл. 14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за ЕО, поставям следните условия:

Преди окончателното приемане/одобряване на програмата:

1. В окончателния вариант на Програмата за управление на отпадъците на Община Цар Калоян за периода 2021-2027 г. да се отстранят следните несъответствия:

1.1. Да се прецизират номерата на имотите на констатираните терени, замърсени със строителни, битови, растителни и животински отпадъци: посочени са еднакви номера на имоти на терена, намиращ се в сервитута на пътя от град Цар Калоян за град Ветово и на този до християнските гробища (стр. 41 и стр. 77);

1.2. В т. 3.3. – *Анализ на институционалния капацитет в сферата на управлението на отпадъците, с акцент върху контролните функции* е направен извода, че „Общината трябва да осигури „зелен телефон“ за подаване на сигнали от граждани при откриване на нарушения и нерегламентирано изхвърлени отпадъци“ (стр. 77), а в т. 3.6. *Анализ на информирането на обществеността по въпросите на управление на отпадъците* е посочено, че „Осигурена е постоянна телефонна връзка с общината за подаване на сигнали, засягащи състоянието на околната среда и нерегламентираното изхвърляне на отпадъци („зелен телефон“)“ (стр. 85). Да се коригира грешното твърдение.

1.3. Да се прецизират наименованията на стратегическите цели и на подпрограмите, посочени в Плана за действие, съобразно тези, представени в Табл. 30 на Програма за управление на отпадъците;

1.4. В т. 3.1.2. – *Строителни отпадъци* е посочено, че „Кметът на общината изпраща информацията до директора на РИОСВ, на чиято територия ще се извършват СМР или премахване на строежи, за издадените през предходния месец разрешения за строеж или заповеди за премахване на строеж” (стр. 58). Този текст следва да се прецизира, тъй като в РИОСВ-Русе не са получавани месечни справки от кмета на Община Цар Калоян, съдържащи посочената информация.

2. Да се внесе в РИОСВ-Русе обобщена справка в обхвата, посочен в чл. 29, ал. 1 на *Наредбата за ЕО*.

След окончателното приемане/одобряване на програмата:

3. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Плана за действие към Програмата за управление на отпадъците на Община Цар Калоян, попадащи в обхвата на Глава шеста на *ЗООС* или извън нея, но попадащи под разпордбите на чл. 31 от *ЗБР*, могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по *ОВОС/ЕО/ОС* или решение за преценяване на необходимостта от извършване на *ОВОС/ЕО*, с което е преценено да не се извършва *ОВОС/ЕО*, и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

4. Ежегодно, съобразно програмния период 2021-2027 г., в срок до 31 Март да се представя в РИОСВ-Русе, отчет за изпълнението на Програмата за управление на отпадъците на Община Цар Калоян през предходната календарна година.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да бъде основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

*При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Русе своевременно на основание чл. 88, ал. 7 от *ЗООС*.*

*Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от *ЗООС*, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен заявения *ПУП*.*

При констатиране неизпълнение на условия в решението за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка, виновните лица носят отговорност по чл. 166, т. 2 от Закона за опазване на околната среда.

Решението може да бъде обжалвано по реда на Административнопроцесуалния кодекс пред Министъра на околната среда и водите или пред съответния Административен съд, чрез РИОСВ-Русе, в 14 дневен срок от съобщаването му.

АНАТОЛИ СТАНЕВ

Директор на РИОСВ-Русе

Дата 24.07.2021

